

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unui împrumut Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A. în scopul achitării obligațiilor de plată datorate furnizorilor de energie electrică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

| | |
|---------------------------------|---|
| 1. Descrierea situației actuale | <p>Compania Națională de Căi Ferate „CFR” – SA, denumită în continuare C.F.R., este o societate comercială pe acțiuni, înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 581/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR” – SA prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare și funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.6 din Hotărârea Guvernului nr. 581/1998, C.F.R. desfășoară activități de interes public național, în scopul realizării transportului feroviar public și al satisfacerii nevoilor de apărare a țării și are, în principal, ca obiect de activitate:</p> <ul style="list-style-type: none">- gestionarea infrastructurii feroviare și punerea acesteia la dispoziție operatorilor de transport feroviar, în condițiile legii;- dezvoltarea și modernizarea infrastructurii feroviare din România în concordanță cu standardele europene, în scopul asigurării compatibilității și interoperabilității cu sistemul de transport feroviar european;- organizarea, planificarea, coordonarea și controlul activităților de administrare, exploatare, întreținere și reparare a infrastructurii feroviare;- desfășurarea activităților industriale și de servicii conexe pentru asigurarea funcționării infrastructurii feroviare;- gestionarea patrimoniului auxiliar feroviar. <p>Datorită veniturilor insuficiente obținute din activitatea de exploatare a infrastructurii feroviare C.F.R. a înregistrat la 31 decembrie 2011 o pierdere cumulată pentru perioada 2001 – 2011 în valoare de 5.912.307 mii lei.</p> <p>C.F.R. a înregistrat pierderi anuale și datorii restante către bugetul general consolidat de stat, respectiv către alți creditori care s-au perpetuat an de an până la nivelul anului 2010, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">- în anul 2007: societatea a înregistrat arierate în valoare de 1.055.514 mii lei;- în anul 2008: societatea a înregistrat arierate în valoare de |
|---------------------------------|---|

| | |
|--------------------------|--|
| | <p>1.608.765 mii lei; - în anul 2009: societatea a înregistrat arierate în valoare de 2.983.141 mii lei; - în anul 2010: societatea a înregistrat arierate în valoare de 4.480.979 mii lei; - în anul 2011: societatea a înregistrat arierate în valoare de 4.454.495 mii lei.</p> <p>Din valoarea de 4.454.495 mii lei înregistrată la data de 31.12.2011 valoarea datorată furnizorilor de energie este de 1.871.043 mii lei din care majorări și penalități 774.116 mii lei.</p> <p>Prin apariția Ordonanței de urgență nr. 10/2012 s-a aprobat stingerea, prin conversie în acțiuni, a obligațiilor principale și accesoriilor aferente, cuvenite bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale și bugetelor fondurilor speciale, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare, cu excepția impozitului pe venitul din salarii și asimilate salariilor, individualizate în titluri de creanță, emise până la data de 29 februarie 2012, datorate de către C.F.R., la aceasta dată și neachitate la data eliberării certificatului de atestare fiscală în valoare de 3.515.180 mii lei.</p> <p>Prin Memorandumul nr. 20896/15.05.2012 al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a fost aprobată mandatarea reprezentanților SC Electrica S.A. în AGA ale acționarilor SC Electrica Furnizare S.A. și SC Electrica Distribuție S.A. pentru a dispune măsurile legale ce se impun în vederea negocierii termenilor și condițiilor în care cele două societăți dispun anularea penalităților calculate pentru neplata și/sau plata cu întârziere a contravalorii energiei electrice datorate de către C.F.R.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Scopul prezentului act normativ este de a realiza echilibrarea economico- financiară a societății, achitarea obligațiilor de plată restante, constând în sume înregistrate în contabilitatea C.F.R. la data de 31.03.2012, față de operatorii economici furnizori de energie electrică.</p> <p>Situația extraordinară prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, constă în necesitatea de aplicare a unor măsuri financiare pentru redresarea economico – financiară a unor societăți comerciale aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, precum și a filialelor acestora.</p> <p>În vederea reducerii arieratelor în anul 2012 și neacumulării de noi arierate se propune acordarea unui împrumut în valoare de 769.780 mii lei, cu scadență la 30 noiembrie 2012, din vărsăminte din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei statului.</p> <p>Suma de 769.780 mii lei va fi utilizată pentru plata obligațiilor restante înregistrate în contabilitatea C.F.R. la data de 31.03.2012, față de operatorii economici furnizori de energie electrică, în limita sumelor prezentate mai jos:</p> |

- a) 9.762 mii lei la S.C. EON S.A.;
- b) 347.057 mii lei la S.C. ENEL S.A.;
- c) 167.473 mii lei la S.C. CEZ S.A.;
- d) 11.274 mii lei la S.C. FDEE MUNTENIA NORD S.A.;
- e) 234.780 mii lei la S.C. ELECTRICA FURNIZARE S.A.

Plata sumelor se va realiza în termenii convențiilor, prin care furnizorii de energie electrică renunță la penalitățile de întârziere calculate până la data plății obligațiilor restante înregistrate la data de 31.03.2012 de către C.F.R., în condițiile legii.

Ministerul Finanțelor Publice acordă C.F.R. un împrumut în sumă de 769.780 milioane lei, cu scadență la 30 noiembrie 2012, din vărsăminte din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, cu o rată a dobânzii situată la nivelul ratei dobânzii de politică monetară practică de Banca Națională a României, la care se adaugă 4 (patru) puncte procentuale.

Adoptarea ordonanței de urgență în regim de urgență se impune pentru depășirea de către unele societăți comerciale aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, precum și a filialelor acestora, a dificultăților generate de lipsa temporară a disponibilităților bănești, precum și în scopul prevenirii acumulării de noi datorii către bugetul general consolidat al statului, ținând cont de faptul că volumul arieratelor a crescut semnificativ în perioada de criză economico-financiară, datorită dificultăților financiare cu care s-au confruntat acestea.

Neadoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe influențează negativ:

- situația economico-financiară a C.F.R. întrucât penalitățile și majorările calculate pentru neplata datoriilor istorice influențează negativ rezultatul exercitiului financiar lunar și anual prin creștere zilnică;
- activitatea C.F.R. în general - din cauza lipsei fondurilor necesare plății, modalitatea de executare silită la îndemână rămâne valorificarea bunurilor imobile și mobile ale debitorului, respectiv C.F.R., în aceste condiții, riscul de a ieși din patrimoniul C.F.R. a bunurilor necesare desfășurării activității este accentuat, iar realizarea acestuia afectează grav desfășurarea activității C.F.R., dar și activitatea de transport public de călători și marfă, iar toate acestea converg în afectarea economiei naționale;
- statul român, în general, - în sensul că C.F.R. este o companie monitorizată de FMI și CE, iar prin raportările de monitorizare (inclusiv EUROSTAT) deficitul lunar și anual al exercitiului financiar al companiei se reflectă în deficitul general al țării;
- îndeplinirea obiectivului asumat de statul român în relația cu FMI: "Utilizarea majorării de capital așteptate de la Guvern pentru reducerea arieratelor CFR", obiectiv al cărui termen a fost depășit („sfârșitul lunii decembrie 2011”);
- încadrarea în țintele stabilite privind valoarea arieratelor și a rezultatului

| | |
|--------------------|---|
| | <p>exercițiului financiar pentru C.F.R. de către F.M.I. și C.E.</p> <p>În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.</p> <p>Neadoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe de urgență poate avea ca efect intrarea în insolvența a C.F.R. și neaprobarea de către Consiliul Director al Fondului Monetar Internațional a Scrisorii de Intenție înaintată de autoritățile române.</p> |
| 3. Alte informații | Adoptarea prezentului act normativ este absolut necesară pentru achitarea obligațiilor de plată restante, constând în sume înregistrate în contabilitatea C.F.R. la data de 31.03.2012, față de operatorii economici furnizori de energie electrică. |

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

| | |
|---|---|
| 1. Impactul macroeconomic | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 3. Impactul social | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 4. Impactul asupra mediului | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|-------------------------|--|--|--|--|--|
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/ minus, din care: buget de stat bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate | | | | | |

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|---|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Nu este cazul |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |

| | |
|--|---|
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

| | |
|---|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Actul normativ nu are impact în acest domeniu |
| 5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 447/2012, de Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței. Nu necesită avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării și al Curții de Conturi |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

| | |
|--|--|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. 1 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

| | |
|--|-------------------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unui împrumut Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A. în scopul achitării obligațiilor de plată datorate furnizorilor de energie electrică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

